



Cartilha para Plano de Governo

Caminhos para o **Desenvolvimento**

www.fundacaorepublicana.org.br





Caminhos para o
Desenvolvimento







www.fundacaorepublicana.org.br



Fundação Republicana Brasileira - FRB
SEP Sul 713/913, Edifício CNC Trade, 2º
ANDAR - CEP: 70.390-135
Asa Sul, Brasília Distrito Federal - DF

Telefone:

(61) 3321-1112

E-mail:

contato@fundacaorepublicana.org.br

©2024 Fundação Republicana Brasileira

Texto:

Ronaldo Nogueira
Republicanos/RS

Gabriel Lana - Núcleo de Estudos
e Pesquisas (NEP/FRB)

Fábio Vidal - Núcleo de Estudos
e Pesquisas (NEP/FRB)

Ellen Fernandes - Ascom FRB

Daniel Kennedy - Núcleo de
Estudos e Pesquisas (NEP/FRB)

Capa e diagramação:

Jessé Sutil dos Santos - Designer

Revisão textual:

Tamires Lopes - Ascom FRB
Ellen Fernandes - Ascom FRB

Produção:

Mazé Rodrigues - Ascom FRB
Orestes Lôbo - Ascom FRB

Impresso no Brasil | Printed in Brazil

Todos os direitos reservados. Proibida a reprodução parcial, total ou a veiculação para fins comerciais deste conteúdo sem prévia autorização da FRB e/ou menção aos devidos créditos à Fundação Republicana Brasileira, de acordo com a Lei de Direitos Autorais nº 9.610/98.

Anotações



MANIFESTO

Republicanos 10



Nós, os Republicanos, somos um movimento político conservador, fundamentado nos valores cristãos, tendo a família como alicerce da sociedade, preservando a soberania nacional, a livre iniciativa e a liberdade econômica, encorajando o progresso tecnológico como caminho inevitável para o desenvolvimento humano.

Acreditamos que a ordem moral duradoura que perpassa os tempos e as gerações é elementar para a sustentação da vida social. Afinal, o que manteve o ser humano vivo diante das atrocidades e dos desastres ao longo da história foi justamente a capacidade de harmonizar a relação entre as pessoas e a transmissão das tradições e dos bons costumes.

Sendo assim, defendemos uma sociedade construída por um forte senso de certo e errado, por convicções pessoais sobre justiça e honra, cujas convenções bem-sucedidas do passado nos permitiram chegar ao presente, e garantirão, pela prudência, um futuro aos nossos filhos.

Além disso, creditamos no domínio da propriedade privada como forma de estabilidade social. Pelo senso de responsabilidade, e incentivo ao crescimento produtivo, ao cidadão deve ter assegurado o direito ao acúmulo do que produziu com seu trabalho a fim de que se erga da condição opressiva da pobreza para a segurança realizadora da continuidade.

Nós, os Republicanos, buscamos a manutenção da vida social balanceada, longe de extremos, de modo a impedir o surgimento da anarquia e seu poder individualizado, e da tirania pelo poder oligopolizado. Defendemos a família como a principal referência para a vida em sociedade, e ela deve ser integralmente preservada.

Estamos certos de que o Brasil é um país extraordinário. O Criador ofereceu-nos a oportunidade de ser uma das nações mais ricas da Terra, com plena liberdade e felicidade e nós devemos aproveitar tudo o que nos foi dado. Possuímos uma capacidade incrível de enfrentar desafios e superar momentos de dificuldade, especialmente no campo econômico.

Não temos divisões nem disputas étnicas e falamos uma única língua. Não temos inimigos estrangeiros - nem pretendemos ter. Temos água doce e salgada em abundância; temos terra boa e variada; petróleo, minério e um clima generoso, com sol, chuva e vento. Permanecemos livres de furacões, tsunamis e terremotos de grandes magnitudes e a nossa biodiversidade é riquíssima.

Reconhecemos a Constituição como nosso documento fundamental, porém, somos favoráveis a sua revisão. Defendemos governos limitados, eleitos democraticamente, bem como a separação clara de Poderes, o federalismo e o Estado de Direito.

No campo econômico, estamos dispostos a resgatar e apoiar nossa indústria e sua competitividade, ampliar o comércio interno e externo e aprimorar os serviços com foco no pragmatismo, na inovação e no conhecimento. Defendemos a livre iniciativa e a autonomia econômica que apontam para o empreendedorismo, assim como as novas formas de trabalho, fortalecidas a partir dos dons e talentos dos nossos cidadãos.

Ainda, ressaltamos que é nosso dever a resolução dos problemas internos com o rígido combate ao narcotráfico, ao crime organizado e à violência. O cidadão deve ter o direito de se defender, defender sua família e seu patrimônio.

Portanto, queremos construir nosso Brasil para as futuras gerações, independentemente da classe política do momento, do presidente da vez ou de qualquer outra força externa. Acreditamos na construção política coletiva como ferramenta de combate ao personalismo e ao populismo.

O desejo de ser útil ao País deve brotar, crescer e florescer no seio familiar, dentro de cada cidadão, especialmente nas nossas crianças, porque somente assim conduziremos nossa sociedade da dependência à autoconfiança, firmados no alicerce moral cristão e em uma ordem econômica fundamentada nas transformações tecnológicas.

Viva o Brasil!

Viva o Republicanos!



Anotações





Presidente Nacional do Republicanos

Olá, gestor(a)!

É com grande satisfação que apresentamos esta cartilha preparada pela Fundação Republicana Brasileira (FRB) com o apoio do Republicanos.

O Brasil tem enfrentado grandes desafios e passado por transformações ao longo dos últimos anos, logo, acreditamos que a Administração Pública deve acompanhar esse processo por meio de um planejamento inovador e eficiente. Neste sentido, a Cartilha para Plano de Governo – Caminhos para o Desenvolvimento serve como um guia fundamental em uma das fases mais importantes na estrutura de uma gestão: o Plano de Governo.

Com este guia, você terá a oportunidade de aprimorar a sua atuação como líder e expandir o seu campo de visão em tópicos de gestão, desenvolvimento econômico e social. O conteúdo é exclusivo, preparado pela nossa equipe especializada em pesquisa política, que possui ampla experiência nas áreas abordadas pela cartilha.

Separe um tempo para estudar atentamente este documento e faça uma reflexão sobre cada um dos temas abordados aqui. Sua dedicação neste momento poderá gerar grandes efeitos positivos a médio e longo prazo. E, como presidente nacional do Republicanos, devo ressaltar que a nossa principal meta não é produzir quantidade, mas, sim, garantir uma valiosa qualidade de gestores e gestoras.

Tenha isso em mente durante sua missão.

Um forte abraço e bons estudos!

Deputado Federal Marcos Pereira

Presidente Nacional do Republicanos



Presidente da Fundação Republicana Brasileira - FRB

A Fundação Republicana Brasileira é o “braço intelectual” do Republicanos, portanto, um de seus pilares é o compromisso de informar, capacitar e disseminar conhecimento à população e aos fundamentos do estatuto partidário que a rege.

Pensando nisto, a FRB elaborou, para o corpo competente à concorrência a cargos eletivos no próximo pleito, esta cartilha contendo diretrizes para se exibir e registrar apropriadamente um plano de governo eficiente, dinâmico e de fácil linguagem a fim de que todos os simpatizantes, militantes e filiados tenham acesso ao modelo proposto e, assim, obtenham munção satisfatória para a execução do material específico à região pretendida para eleger-se.

É requerido, obrigatoriamente, pela legislação vigente, o planejamento de gestão contendo propostas de governo ao local onde se deseja vencer a eleição, por isso, é de imensa importância que os candidatos aos cargos do Poder Executivo se atentem às valiosas lições que exibimos nesta produção oportunizada em conjunto aos parceiros Ronaldo Nogueira (Republicanos/RS), aos integrantes do Núcleo de Estudos e Pesquisas (NEP) da FRB, alinhados à Assessoria de Comunicação (ASCOM) da entidade.

Rusembergue Barbosa

Presidente da Fundação Republicana
Brasileira - FRB



Autor da obra Caminhos para o Desenvolvimento

Onde extraiu-se parte do
conteúdo da presente cartilha

Pensando em nossos candidatos a prefeito, tratamos nesta cartilha sobre o Plano de Governo, instrumento necessário e obrigatório para aqueles que desejam disputar as eleições para cargos executivos.

O plano de governo para quatro anos também é base para elaboração do Plano Plurianual (PPA), no qual que se definem programas, metas, ações, indicadores, resultados e fontes de recursos.

O desenvolvimentismo passa por iniciativas corajosas de governo, promovendo a eficiência de gestão, a transparência, a simplificação de procedimentos burocráticos e os programas que assegurem a eficácia nas políticas públicas.

O conteúdo desta cartilha traz iniciativas que estimulam um novo comportamento dos agentes políticos, notado pela coerência, a probidade e a eficiência.

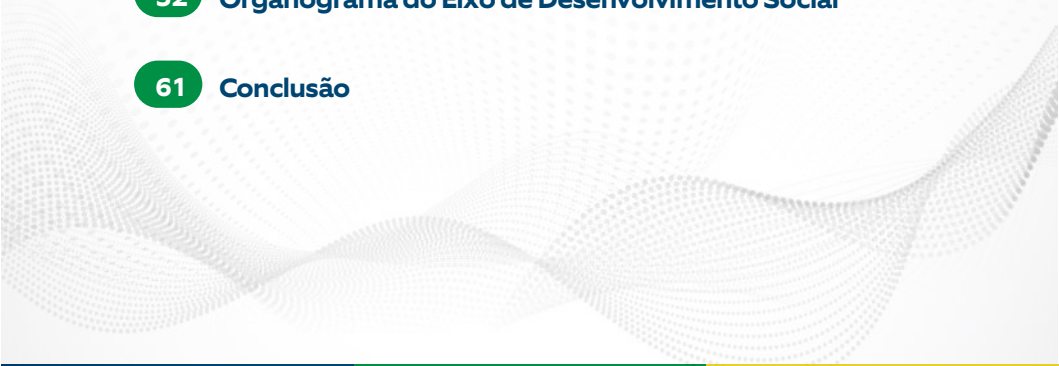
Ronaldo Nogueira de Oliveira

Administrador de empresas, deputado federal por duas legislaturas, ministro do Trabalho que realizou a modernização trabalhista e criou a Carteira de Trabalho Digital.

Anotações



SUMÁRIO

- 15 O que é o Plano de Governo?
 - 16 Como criar um Plano de Governo?
 - 21 Plano de Governo Republicano
 - 23 Eixo I - Gestão
 - 26 Eixo II - Desenvolvimento Econômico
 - 30 Eixo III - Desenvolvimento Social
 - 34 Gabinete do Prefeito
 - 38 Organograma do Eixo de Gestão
 - 44 Organograma do Eixo de Desenvolvimento Econômico
 - 52 Organograma do Eixo de Desenvolvimento Social
 - 61 Conclusão
- 





RESUMO

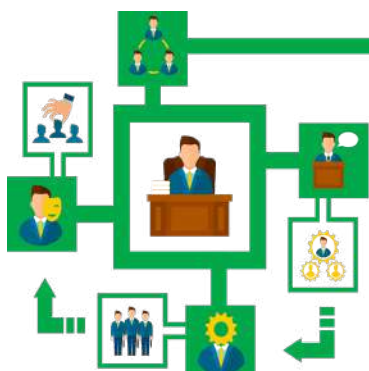
Em 2020, mais de 12 mil candidaturas foram consideradas inaptas pelo Tribunal Superior Eleitoral (TSE) devido à ausência dos requisitos de registro. Um desses requisitos é o Plano de Governo, instrumento necessário e obrigatório para todos os candidatos a cargos do Poder Executivo.

Pensando nos futuros candidatos do Republicanos ao cargo de prefeito(a), foi criada a “Cartilha para Plano de Governo – Caminhos para o Desenvolvimento”, que, além de servir como um guia para elaboração do plano, também pode ser usada para formulação do Plano Plurianual (PPA), no qual são definidos os programas, metas, ações, indicadores, resultados e fontes de recursos.

Esta cartilha foi criada com base nas metas programáticas do partido Republicanos e tem como principais características o incentivo ao uso de tecnologias como ferramenta de superação e desenvolvimento, a defesa da livre iniciativa, o fortalecimento do empreendedorismo, além da preservação e continuidade das tradições da sociedade brasileira.

Com este material, todos os candidatos ao cargo de prefeito podem elaborar seu próprio plano de governo, sendo ele moderno, inovador e muito bem fundamentado nas bandeiras e nos valores do Republicanos.





O QUE É O PLANO DE GOVERNO



O “Plano de Governo” é um dos requisitos obrigatórios que todos os postulantes aos cargos no Executivo (prefeituras, governos de estado e Presidência da República) precisam apresentar ao Tribunal Superior Eleitoral (TSE), sob pena de ter sua candidatura indeferida se o documento não for entregue.

Neste material, os candidatos informam suas ideias e propostas para organizar sua administração, planejar a execução de políticas públicas e estabelecer metas para sua futura gestão municipal, estadual ou federal.

Normalmente, abrange diferentes áreas, como economia, saúde, educação, segurança, meio ambiente, infraestrutura e cultura. Cada candidato tem a liberdade de definir as prioridades e as propostas de acordo com sua visão de mundo e diagnóstico da situação na sua região. No caso deste material, os postulantes estarão aptos a elaborar um planejamento público com a visão de mundo do Republicanos e fundamentados no estatuto e no programa partidário para uma gestão mais eficiente e moderna.

COMO CRIAR UM PLANO DE GOVERNO



Para o desenvolvimento de um planejamento governamental, além de observar uma série de características da sua região e da visão de mundo que deseja expressar em seu projeto, é importante ter em mente que governar demanda conhecimentos específicos sobre políticas econômicas e sociais. Portanto, é importante ter uma equipe multidisciplinar, incluindo especialistas nas áreas temáticas cruciais para o seu município.

PONTOS IMPORTANTES PARA A ELABORAÇÃO DE UM PLANO DE GOVERNO:

1

Compreender a situação do seu município.

Exemplo:

- Falta saneamento básico, escolas, asfalto e outras infraestruturas, segurança pública, empregos e qualquer outro problema identificado pelo candidato e/ou apoiadores.
- **Obs.:** para municípios muito grandes, é importante realizar pesquisas qualitativas e quantitativas sobre os problemas da população.

2

Identificar seus principais objetivos como prefeito.

Exemplo:

- Quero fazer uma gestão focada no desenvolvimento econômico por meio de programas e incentivos à indústria, ao agronegócio e aos serviços.
- Meu município tem muitos problemas de saúde pública, por isso, gostaria de construir hospitais, postos de saúde e ampliar políticas de prevenção social.
- Meu foco será a segurança pública, ampliar o efetivo policial e as câmeras de segurança nas vias públicas.
- **Obs.:** o candidato não deve focar apenas em um ponto, como segurança, desenvolvimento econômico ou saúde, é importante ter inúmeros objetivos.

3

Buscar compreender as demandas e os anseios da população local, bem como o grau de satisfação em relação aos serviços e às políticas públicas da atual administração.

Exemplo:

- Grau de satisfação em relação ao transporte público, atendimento dos servidores, segurança, escolas, saneamento básico ou qualquer outro serviço executado pelo município.
 - **Obs.:** essa pesquisa pode ser realizada informalmente em municípios pequenos, apenas pela equipe do candidato e apoiadores, mas, em municípios maiores, é importante investir em pesquisas bem elaboradas e estruturadas.
-

4

Estabelecer metas reais e os caminhos possíveis para alcançá-las.

Exemplo:

- Vou incentivar o empreendedorismo por meio de parcerias com o Sistema S, governo estadual e a União.
 - **Obs.:** não defina metas que estejam fora das suas atribuições ou que sejam irrealis.
-

5

Pesquisar sobre os planejamentos anteriores do seu município para compreender as demandas regionais.

6 Ser prudente com os pontos que serão incluídos no seu plano de governo, pois, atualmente, a mídia e os eleitores estão atentos às metas estabelecidas.

- **Obs.:** não coloque metas impossíveis ou copie planos de outros candidatos, também evite projetos polêmicos que podem desgastar sua imagem e servir de propaganda negativa.

7 Definir metas e propostas condizentes com as realidades da sua região e justificar as escolhas. Os esforços necessários na gestão pública requerem, geralmente, efeitos a médio e longo prazo, portanto, é importante deixar claro os meios e as finalidades desejadas com as propostas.

Exemplo:

- Combater o tráfico e o consumo de drogas no município por meio da ampliação da força policial, programas de saúde para reintegrar ex-usuários de drogas à sociedade e programa de educação contra as drogas para os jovens. Efeitos a médio e longo prazo.

8 Estruturar a apresentação do documento e contextualizar as propostas por intermédio de uma mensagem que articule as políticas a partir de eixos, trazendo uma visão mais integrada das sugestões.

Exemplo:

- Eixo Gestão: Administração e Recursos Humanos; Fazenda; Planejamento.
- Eixo Desenvolvimento Econômico: Agricultura, Pecuária e Extrativismo; Indústria, Comércio e Serviços; Turismo, Esporte e Lazer.
- Eixo Desenvolvimento Social: Educação e Cultura; Saúde; Assistência Social; Justiça e Segurança.

9 Considerar as condições financeiras e econômicas do município ao formular suas propostas, não dar sugestões que extrapolem a realidade financeira da sua região e, sempre que possível, buscar recursos em cooperativas municipais e programas do Governo Federal ou Estadual.

Exemplo:

- Construir escolas por meio de programas do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação Básica – FNDE.

10 Finalizar o “Plano de Governo” com esquemas claros e objetivos das suas propostas durante os quatro anos de gestão e os planos para os primeiros 100 dias.

(Exemplo no anexo I)

Plano de Governo Republicano



RESUMO

O plano de governo idealizado nesta cartilha apresenta as propostas para um pré-candidato a prefeito do partido Republicanos no período de 2025-2028. O conteúdo foi desenvolvido a partir do Manifesto do Republicanos e da agenda programática do partido, sob a ótica da eficiência, transparência, do desenvolvimento tecnológico e da preservação das instituições brasileiras.

O modelo de gestão a ser implementado é baseado em três eixos:

GESTÃO;

DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO;

DESENVOLVIMENTO SOCIAL.

O objetivo deste plano de governo é tornar as políticas públicas mais efetivas, promover o desenvolvimento tecnológico, social e econômico, reduzir gastos desnecessários da máquina pública e aumentar a eficiência das gestões municipais.

O plano foi idealizado para representar um modelo de gestão moderno e inovador, que reflita o pragmatismo, a liberdade econômica e o progresso tecnológico. As propostas contemplam a agenda programática do Republicanos 2022 e incentivam as parcerias público-privadas, além de buscar o apoio de órgãos da Administração Pública nas duas esferas (federal e estadual), por meio de projetos voltados ao desenvolvimento local, como geração de emprego e renda, melhoria das infraestruturas de saúde, educação, lazer, segurança, habitação e cultura.

EIXO I

Gestão



O desenvolvimento tecnológico, especialmente o acesso à internet, torna a demanda por serviços digitais cada vez maior. O uso da tecnologia para promover uma gestão impessoal, transparente e eficiente tem se tornado prioridade na agenda política.

A difusão dos meios digitais de comunicação permitiu uma maior emancipação dos cidadãos, os quais se tornaram mais conscientes de sua corresponsabilidade na gestão municipal, tornando a implementação do modelo de “Governo Digital” uma necessidade social, devido a sua capacidade de oferecer transparência e eficiência na prestação dos serviços públicos.

Segundo uma pesquisa realizada pelo Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID), 70% dos brasileiros têm conhecimento dos serviços digitais oferecidos pelo governo e 54% aprovam os serviços ofertados.

O futuro da gestão pública não depende de mais recursos, mais pessoas ou de aumento na estrutura patrimonial, requer, sim, uma nova postura digital, mais acessível, eficiente e meritocrática, permitindo maior satisfação com os recursos já empregados.

PROPOSTAS REPUBLICANAS DO EIXO DE GESTÃO

1

Oferecer maior transparência por meio de ferramentas de “Governo Digital” para publicitar gastos, movimentações, licitações e contratos do município.

2

Criar um programa único de atendimento ao cidadão, para que este possa resolver todas as suas demandas em um único caminho, sem necessidade de deslocamento, disponível por 24 horas. Utilizar o aplicativo do gov.br como canal de relacionamento do município com o cidadão.

3

Automatizar processos com a utilização das tecnologias disponíveis para a transformação digital da prefeitura e utilizar inteligência artificial nos processos decisórios críticos para aumentar eficiência da gestão municipal.

4

Integrar todas as secretarias do município para evitar a sobreposição de ações e utilizar metodologias ágeis.

5

Promover um reordenamento funcional no quadro de servidores públicos para equiparação das remunerações conforme os níveis de responsabilidade e instituir um sistema de avaliação por produtividade.

6

Constituir um grupo de avaliação dos passivos potenciais do município, formado por técnicos da Procuradoria e da Fazenda Municipal, para uma análise criteriosa sobre o conjunto de passivos que podem gerar dívidas e precatórios no futuro.

7

Combater a sonegação fiscal por meio de projetos focados na atualização da legislação municipal, reformulação dos instrumentos legais e administrativos obsoletos e fora da realidade operacional.

8

Adotar meios de pagamento digitais (Pix, cartões de crédito e débito) em todas as tarifas e tributos ao Poder Público sem necessidade de presença física em guichês, a fim de aperfeiçoar os mecanismos de cobrança da dívida ativa, além de melhorar a eficiência da administração e a prestação de serviços públicos.

9

Combater a sonegação fiscal, a informalidade e incrementar a arrecadação tributária por meio do incentivo ao uso do CPF na nota, oferecendo descontos no IPTU e a participação na loteria municipal a ser definida em regulamento próprio.

10

Buscar verbas em programas nas esferas estadual, federal e nos organismos internacionais, por meio de um grupo especializado na captação de recursos e elaboração de projetos.

EIXO II

Desenvolvimento ECONÔMICO



O desenvolvimento econômico está diretamente associado à melhoria do bem-estar da população, isto é, com o crescimento dos indicadores econômicos, como a redução da taxa de desemprego, superávits da produção, o aumento do Produto Interno Bruto (PIB), entre outros. Os indicadores da qualidade de vida crescem proporcionalmente ao desenvolvimento econômico, como o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH), o aumento do poder de compra, o acesso à saúde, educação e segurança pública.

Autores de Ciência Política e economistas, como Joseph Schumpeter, destacam o papel do empreendedorismo no desenvolvimento econômico, no qual novas ideias, tecnologias e formas de produção substituem as antigas, aprimorando os meios de produção e os serviços oferecidos à população.

Diversos fatores são relevantes para o progresso econômico, contudo, o trabalho é um dos elementos mais importantes. O desenvolvimento da economia depende inevitavelmente de uma força de trabalho capacitada, bem remunerada e ativa, além de um ambiente empresarial favorável para a geração de novos postos profissionais, com segurança jurídica e garantias de competitividade justa.

A compreensão do ciclo econômico do município é fundamental para formular políticas públicas com impactos positivos na cadeia de produção e serviços da região.

A elaboração de qualquer política pública e consequente aplicação de recursos no setor adequado da estrutura produtiva para geração de emprego e renda vai depender da identificação dos setores-chave para o desenvolvimento econômico e social.

Na economia, existem três setores: o primário, secundário e terciário.

O setor primário é responsável pela extração direta dos recursos naturais e inclui atividades relacionadas à agricultura, pesca, pecuária, mineração e à exploração de outros recursos, como petróleo e gás.

O secundário está relacionado à transformação das matérias-primas, fornecidas pelo setor primário, em produtos acabados ou semiacabados.

Já o terciário engloba todos os prestadores de serviços e as atividades que não envolvem a produção de bens materiais ou exploração de recursos naturais. O segmento é, frequentemente, chamado de setor de serviços.

Ao examinar o processo de produção, tornam-se evidentes três desafios principais que são prioridades para o desenvolvimento:

1. Ampliar a variedade de atividades da indústria;
2. Reorganizar setores e empresas;
3. Fomentar a inovação tecnológica e autonomia dos cidadãos por meio do empreendedorismo.

O município tem autonomia para estimular o desenvolvimento econômico, desde que sejam implementadas medidas que colaborem para o desenvolvimento e favoreça a harmonia entre setores e fatores de produção.

Uma nova realidade leva ao governo o dever de rever seu papel de executor, para desempenhar melhor a sua função de indutor de oportunidades focado em investimentos e geração de empregos.

PROPOSTAS REPUBLICANAS DO EIXO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

1

Promover a inovação tecnológica, a pesquisa e a ciência, por meio do Marco Legal das Startups, implementando contratos públicos para solução inovadora, além de implementar medidas de apoio para fomentar e estimular as novas tecnologias e a Indústria 4.0 na produção e integração de cadeias de bens e serviços.

2

Desburocratizar processos relacionados ao Microempreendedor Individual (MEI) e às Micro e Pequenas Empresas por meio do Governo Digital para estimular o empreendedorismo, o setor de bens e serviços e a inovação tecnológica.

3

Criar Câmaras Setoriais de Opinião com o objetivo de articular interesses comuns de diferentes setores na formulação das estratégias de desenvolvimento econômico e outras políticas públicas.

4

Formular, em conjunto com entidades de classe, sindicatos e cidadãos, bem como reestruturar setores produtivos e projetos voltados ao desenvolvimento, utilizando tecnologias e programas de capacitação em gestão.

5

Buscar parcerias com entidades do Sistema S e programas do governo estadual e federal de ensino técnico e profissionalizante para a formação e requalificação dos cidadãos.

6

Buscar parcerias com o Terceiro Setor para promover o empreendedorismo e desenvolver programas de incentivo ao empreendedor, com jovens e adultos.

7

Criar o Fundo Garantidor do Desenvolvimento Econômico (FGDE), cuja finalidade seja um seguro de crédito para o empreendedor individual e para micro, pequenas e médias empresas que necessitem de financiamento para expansão de seu negócio por não conseguirem acesso ao crédito por falta de garantias.

8

Unificar todos os dados acerca de oportunidades de ocupação formal e trabalhadores desempregados por meio das ferramentas de Governo Digital, a fim de aproximar o indivíduo das oportunidades profissionais em aberto e identificar os cidadãos que podem participar de cursos de qualificação.

9

Instituir programas para alavancar a infraestrutura local, por meio da adequação ao “Marco Legal do Saneamento”, “Plano Nacional de Resíduos Sólidos”, projetos de “**sandbox**” (espaço controlado e regulamentado, onde novas ideias, tecnologias ou políticas podem ser testadas e experimentadas antes da implementação em larga escala) e estudos que viabilizem investimentos em energia sustentável e estrutura viária.

10

Criar um setor de excelência técnica em mercados no âmbito da Administração Pública, cuja finalidade seja a de identificar potenciais oportunidades de novos investimentos e fomentar as boas práticas de *Environmental, Social and Governance* – ESG (práticas que promovem o desenvolvimento econômico, sustentável, responsável e a transparência do poder público).

EIXO III

Desenvolvimento SOCIAL



O desenvolvimento social é um conceito que se refere ao progresso e à melhoria das condições de vida das pessoas em uma sociedade. Está vinculado ao desenvolvimento econômico sustentável, uma melhora dos recursos disponíveis no município e às condições de dignidade humana.

A melhoria das condições de vida da sociedade relaciona-se à maior produção de bens e serviços. Isso significa que tudo que se produz é tão importante quanto o consumo básico das necessidades das pessoas. É necessário levar em conta o modo como a sociedade se estrutura. Em um município desenvolvido, as principais características devem ser acesso à moradia, à educação, à alimentação, segurança, cultura e lazer.

Políticas públicas com caráter emancipador não acontecem mediante ações assistencialistas esparsas que em nada contribuem para atingir o desenvolvimento social.

Para viabilizar um projeto que promova o crescimento, é necessário avaliar e conhecer questões relacionadas à cidadania, ao desenvolvimento, ao modelo de proteção social e à sustentabilidade ambiental.

PROPOSTAS REPUBLICANAS DO EIXO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL

1

No âmbito da assistência social, promover iniciativas de combate à pobreza por meio da implementação de projetos que identifiquem as causas dessa situação e como podem ser equacionadas.

2

Criar o Programa Convívio Saudável, cujo objetivo será promover ações com dinâmicas de grupos de autoajuda, práticas de esporte, lazer e outras iniciativas que incentivem o convívio e a cooperação entre as pessoas.

3

Criar o Programa Morar Melhor, cujo objetivo será promover uma cultura de que cada família tenha sua horta e seu jardim. Em contrapartida, o governo implementa medidas para regularização fundiária, garantindo título de propriedade em situações de posse precária e melhoria nas condições de moradia.

4

No âmbito da educação, criar o Programa Mais Saber, cujo objetivo será erradicar o analfabetismo, incentivando a matrícula na Educação de Jovens e Adultos (EJA), destinado para o público que não completou, abandonou ou não teve acesso à educação formal na idade apropriada.

5

Promover melhorias na estrutura física e nos equipamentos das escolas e creches, bem como concluir as obras inacabadas, fornecer, de forma equilibrada, refeições e garantir o transporte escolar para alunos.

6

Ampliar o número de vagas para educação infantil e adequar, por área, o número de matrículas para educação fundamental.

7

Valorizar os profissionais da educação com dignidade no tratamento, remuneração justa e capacitação constante. Incentivar projeto de gestão democrática baseado na eleição direta dos diretores e coordenadores educacionais.

8

No âmbito da saúde pública, criar o Programa Vida Saudável, cuja intenção será implementar medidas preventivas à saúde, por intermédio de iniciativas que incentivem a prática de atividades físicas e a alimentação saudável; bem como promover e manter um sistema informatizado e acessível que possibilite o monitoramento dos atendimentos, das doenças e a entrega de medicamentos; ampliar a atuação das equipes da saúde da família e da saúde bucal.

9

No âmbito da segurança pública, implementar o Programa Municipal de Segurança Urbana por meio do fortalecimento das relações com os órgãos de segurança pública e da implementação de guarda municipal com o objetivo de contribuir para medidas que previnam e diminuam a violência, a criminalidade e os impactos de desastres naturais e tecnológicos no âmbito municipal.

10

Instituir o Programa Cidade Sustentável, cujo objetivo será implementar um planejamento urbano fundamentado nos princípios da sustentabilidade, com as metas estabelecidas no “Marco Legal do Saneamento Básico” e no “Plano Nacional de Resíduos Sólidos”, além de tornar a cidade inteligente.

Anotações



GABINETE



PREFEITO

SECRETARIAS VINCULADAS À GESTÃO



- Administração;
- Fazenda;
- Planejamento.

SECRETARIAS VINCULADAS AO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO



- Agricultura, Pecuária e Extrativismo;
- Indústria, Comércio e Serviços;
- Inovação, Ciência e Tecnologia.

SECRETARIAS VINCULADAS AO DESENVOLVIMENTO SOCIAL



- Educação e Cultura;
- Esporte e Lazer;
- Saúde;
- Segurança, Justiça e Assistência Social.



PRINCIPAIS AÇÕES DO GABINETE DO PREFEITO

GABINETE DO PREFEITO

Prestar assistência ao prefeito nas funções políticas, administrativas e sociais de cerimonial.

Executar e implementar boas práticas de relações públicas, de representação e divulgação das ações do governo.

Coordenar e organizar a agenda do prefeito, o expediente do gabinete e controlar a tramitação de processos.

Colaborar com os órgãos da Administração Municipal, fornecendo subsídios para a formulação de políticas públicas, planos, projetos e programas de interesse do município.

Coordenar a transversalidade dos programas e encaminhar às unidades subordinadas as diretrizes da política de governo.

Supervisionar o funcionamento e as deliberações das Câmaras Setoriais de Opinião.

Coordenar medidas inerentes à segurança e defesa destinadas a prevenir consequências de eventos desastrosos e socorrer a população e as áreas atingidas pelos eventos.

Coordenar e controlar o prazo do processo legislativo referente a requerimentos, informações, respostas às indicações e à apreciação de projetos pela Câmara de Vereadores.

Executar outras tarefas correlatas determinadas pelo Chefe do Poder Executivo.

ORGANOGRAMA DO EIXO DE GESTÃO



SECRETARIA DE OBRAS E PLANEJAMENTO URBANO



- Elaborar o planejamento urbano e o sistema viário do município;
- Gerir o Plano Diretor e o Código de Obras e de Postura do município;
- Coordenar, executar, controlar e avaliar as obras públicas, o saneamento e a urbanização.

SECRETARIA DA FAZENDA

Elaborar e controlar a execução:



- Plano Plurianual da Administração (PPA);
- Lei das Diretrizes Orçamentárias (LDO);
- Lei do Orçamento Anual (LOA).

Executar e controlar a gestão financeira, o sistema de arrecadação, o fluxo de caixa, o controle de contas e o sistema de tributação.

SECRETARIA DA ADMINISTRAÇÃO



- Executar a gestão administrativa;
- Gerir contratos e processos;
- Gerir recursos humanos;
- Gerir patrimonial, compras, arquivo e almoxarifado;
- Orientar e zelar pelo cumprimento das leis orçamentárias.



PRINCIPAIS AÇÕES DAS SECRETARIAS DO EIXO DE GESTÃO



SECRETARIA DA ADMINISTRAÇÃO

Implantar um sistema de governo digital para melhorar a eficiência de compras, o fluxo de processos e o controle de demandas do cidadão.

Criar um sistema de controle digital das atividades da administração que contemplem as áreas de gestão de pessoas, previdenciária dos servidores, gestão estratégica e compras de materiais e serviços, patrimônio, capacitação, folha de pagamento e outras.

Realizar o reordenamento do quadro funcional e implantar sistema de avaliação por desempenho.

Implementar o plano de desenvolvimento individual para o servidor, com foco nas diretrizes de valorização, direcionadas à formação, capacitação e ao desenvolvimento das habilidades funcionais.

Implementar programa associado à promoção da saúde dos servidores, com iniciativas de prevenção de doenças.

Instituir programa de ética e integridade no âmbito da Administração Pública.

Identificar a situação do patrimônio de propriedade do município e definir aqueles que são estratégicos e os que são possíveis de alienação.

Identificar passivos do erário e definir providências para evitar o alongamento e o crescimento desses passivos.

Implantar serviço de ouvidoria, facilitando o acesso presencial, digital e por telefone.

Formatar e implementar diretrizes para as Câmaras Setoriais de Opinião.



SECRETARIA DA FAZENDA

Instituir sistema digital para pagamento de impostos e taxas.

Implementar ferramenta virtual que facilite o acesso do contribuinte para emissão de negativas e outros documentos.

Aprimorar o sistema de fiscalização através de equipamentos sofisticados e capacitação dos agentes.

Simplificar a matriz tributária municipal com vistas ao combate à sonegação e à informalidade.

Gerar um grupo especializado em identificação e recuperação de créditos registrados em dívida ativa.

Produzir um sistema de diligência de fiscalização unificada para desburocratizar o processo fiscalizatório e aproximar o poder público do contribuinte.

Treinar e capacitar profissionais do poder público para palestras de orientação sobre o sistema tributário municipal.

Criar uma cartilha sobre o processo fiscalizatório de forma clara e objetiva.

Disponibilizar todos os documentos de domínio público na versão digital.

Organizar grupo especializado em captação de recursos disponíveis em organismos nacionais e internacionais.



SECRETARIA DE OBRAS E PLANEJAMENTO URBANO

Implementar estrutura técnica em planejamento urbano e tráfego para modernização viária e implementação dos modelos de cidades inteligentes.

Melhorar estrutura operacional com equipamentos modernos e capacitação da equipe de fiscalização ambiental de obras e postura do município.

Realizar plenárias através da Câmara Setorial de Opinião com o objetivo de aprimorar a consciência do cidadão quanto à importância da sustentabilidade ambiental.

Capacitar e aparelhar equipes especializadas para fiscalizar a aplicação de normas técnicas urbanísticas do município.

Criar e manter equipe dedicada na manutenção e conservação de vias e prédios públicos.

Estruturar equipe capacitada para garantir o funcionamento dos serviços de manutenção, limpeza e conservação das ruas, praças, avenidas, dos parques, canais, canaletas e rios que banham o município.

Implementar e estruturar equipe para gerenciar os serviços de drenagem, poda, capinação, terraplanagem e linhas d'água, objetivando a otimização dos serviços da área.

Propiciar o funcionamento e a qualificação da iluminação pública.

Implementar departamento especializado para coordenar, executar e fiscalizar os serviços de coleta e destino de resíduos.

Implementar medidas para identificar os logradouros públicos e manter atualizado o sistema cartográfico municipal, bem como as atividades inerentes a ele, a fim de coibir as construções e os loteamentos clandestinos.

ORGANOGRAMA DO EIXO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO



SECRETARIA DA INOVAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA



- Coordenar medidas de incentivos à pesquisa científica e tecnológica;
- Implantar programas de tecnologia industrial, informação tecnológica, gestão de negócios e governo digital;
- Elaborar e executar o plano de promoção à inovação, ciência e tecnologia.

SECRETARIA DA INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS



- Coordenar e executar a política de desenvolvimento econômico do município;
- Apoiar os interessados em investir no segmento da indústria, comércio e serviços;
- Executar e fiscalizar a regulação municipal quanto ao exercício das atividades econômicas.

SECRETARIA DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E EXTRATIVISMO



- Elaborar e executar plano de desenvolvimento agrícola, pecuário e extrativista;
- Executar e fiscalizar políticas relacionadas aos manuseio do solo, à pecuária e ao extrativismo.



PRINCIPAIS AÇÕES DAS SECRETARIAS DO EIXO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO



SECRETARIA DE AGRICULTURA, PECUÁRIA E EXTRATIVISMO

Promover programa de apoio à agricultura relacionado ao manejo do solo com sustentabilidade.

Iniciar ação de apoio à pecuária com vistas a sua expansão.

Desenvolver projeto de apoio à atividade extrativista com sustentabilidade.

Criar iniciativas que possibilitem a capacitação e a qualificação dos atores das atividades relacionadas ao setor agrícola, pecuário e extrativista.

Gerar, coordenar e realizar pesquisas, estudos e diagnósticos visando subsidiar as políticas e o plano municipal de meio ambiente.

Formular diretrizes, normas, padrões e códigos ambientais para o município.

Criar e capacitar equipes especializadas para orientação e fiscalização das normas ambientais e sanitárias com vistas ao seu adequado cumprimento.

Criar e administrar áreas de conservação ambiental e gestão de recursos hídricos e ecossistemas.

Promover ações e eventos voltados para educação e conscientização na defesa e preservação do meio ambiente.

Fortalecer as relações institucionais com os órgãos competentes e correspondentes dos sistemas estadual e federal.



SECRETARIA DA INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

Criar e promover programa de desenvolvimento econômico.

Criar o Fundo Municipal de Desenvolvimento Econômico, objetivando oferecer seguro de crédito ao empreendedor individual, bem como às micros, pequenas e médias empresas.

Criar programa de capacitação em gestão e orientação para acesso ao crédito para micros, pequenas e médias empresas.

Criar e executar programa de qualificação profissional em parceria com organizações do Terceiro Setor.

Criar programa de apoio, qualificação, capacitação em gestão e orientação para acesso ao crédito para trabalhadores autônomos.

Criar e implantar o balcão do trabalhador, cuja finalidade é aproximá-lo de vagas existentes no mercado.

Criar programas e projetos de fomento às atividades industriais, de turismo, comerciais e de serviços compatíveis com a vocação da economia local, bem como a articulação para diversificação de empreendimentos que utilizam insumos no município.

Promover o incentivo e o estímulo à localização e à manutenção de empreendimentos industriais, comerciais, turísticos, tecnológicos e de serviços.

Promover medidas de atração de interessados em operar atividades empresariais no município.

Promover o fomento à comercialização de exportações de produtos industriais e agropecuários produzidos por empresas instaladas no município.

Criar programa para a inclusão social e empregabilidade de grupos vulneráveis da população, como jovens desempregados, pessoas com deficiência e indivíduos em situação de vulnerabilidade social.

Fomentar o empreendedorismo de base tecnológica a partir dos ecossistemas de *startups* (empresas emergentes de base tecnológicas) e *scaleups* (empresas em crescimento acelerado).

Qualificar os empreendedores locais com palestras, *workshops* e cursos de cooperação e planejamento turístico, gastronômico, ensino de idiomas e recepção aos turistas ao município.”

Divulgar e promover o turismo local através das redes sociais oficiais da prefeitura, valendo-se de roteiros desenvolvidos pela comunidade local.



SECRETARIA DA INOVAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA

Criar programa de apoio às empresas de iniciativas inovadoras.

Promover simpósios, seminários e feiras de ciências e inovação tecnológica.

Instituir comitê de excelência técnica com vistas à promoção de iniciativas inovadoras para suporte técnico aos pequenos negócios.

Firmar parcerias com universidades e entidades do terceiro setor para identificar talentos para o setor.

Promover o incentivo à pesquisa científica e tecnológica e à implantação de programas de tecnologia industrial, informação tecnológica e gestão de negócios.

Propor políticas e diretrizes referentes ao planejamento, à implementação e à manutenção das atividades relativas à governança de tecnologia da informação e ao governo digital.

Promover a articulação, a cooperação técnica e o intercâmbio de experiências e informações com os órgãos centrais dos sistemas de tecnologia da informação.

Promover a articulação, com os órgãos responsáveis pela governança e pelo controle de tecnologia da informação, dos sistemas municipal de planejamento e de controle interno.

Interagir com órgãos e entidades, públicos e privados, estratégicos para o desenvolvimento de políticas públicas, programas, projetos e ações, no âmbito de sua área de competência.

Acompanhar e participar do processo de inovação tecnológica no âmbito dos foros multilaterais, bilaterais, regionais e sub-regionais.

Implementar um programa abrangente de eficiência energética e sustentável em prédios públicos, por meio de instalação de painéis solares, energia eólica e infraestrutura que aproveite melhor a luminosidade natural.

Anotações



ORGANOGRAMA DO EIXO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL





SECRETARIA DE SEGURANÇA, JUSTIÇA E ASSISTÊNCIA SOCIAL

- Formular, coordenar, implementar, executar, monitorar e avaliar políticas e estratégias para o Sistema Único de Assistência Social (SUAS) e segurança pública municipal.



SECRETARIA DE EDUCAÇÃO E CULTURA

- Elaborar e executar o plano municipal de educação de acordo com a Lei das Diretrizes e Bases da educação (LDB).



SECRETARIA DE SAÚDE

- Propor e implementar políticas públicas de gestão e promoção da saúde no município de acordo com as diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS).



SECRETARIA DE ESPORTE E LAZER

- Coordenar e executar a política de esporte em consonância com as políticas nacionais do esporte;
- Promover o lazer como modo de integração social das pessoas e dos grupos.



PRINCIPAIS AÇÕES DAS SECRETARIAS DO EIXO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL



SECRETARIA DE SEGURANÇA, JUSTIÇA E ASSISTÊNCIA SOCIAL

Implementar programas e projetos com a finalidade de garantir a proteção social aos cidadãos.

Implementar núcleo visando ao fortalecimento da convivência familiar e comunitária.

Criar o Balcão do Cidadão, cuja finalidade é fornecer orientação para acesso a programas de geração de trabalho e renda; além de orientações para outras políticas públicas.

Criar serviço especializado para garantir a sensação de segurança e o atendimento de situações de violação de direitos.

Prevenir situações de risco por meio do desenvolvimento de potencialidades do indivíduo, e do fortalecimento dos vínculos familiares e comunitários.

Acompanhar e monitorar o serviço de apoio à pessoa com deficiência.

Promover e participar de cursos, seminários, campanhas, pesquisas, fóruns e conferências na área de assistência social.

Desenvolver e executar programas e políticas públicas de atendimento ao idoso, com a participação das famílias, da sociedade e de entidades governamentais e não governamentais.

Desenvolver e executar programas de atendimento às crianças e aos adolescentes em situação de vulnerabilidade, nos regimes de orientação e apoio sociofamiliar, suporte socioeducativo em meio aberto, colocação familiar, abrigo e liberdade assistida em consonância com a legislação vigente.

Criar e implementar os programas Convívio Saudável, Vida Saudável, Cidade Sustentável e Morar Melhor.

Estabelecer conexões com as autoridades de segurança nas esferas estadual e federal, visando à integração da segurança pública no município, o que abrange também a coordenação aprimorada das comunicações.

Buscar colaborações, sempre que possível, com organizações que estejam envolvidas no estudo e na pesquisa de temas relacionados à segurança pública.

Coordenar as ações da defesa civil no município, promovendo maior integração entre o poder público e a sociedade.

Estimular parcerias entre o município e as entidades do Terceiro Setor, no contexto das políticas públicas voltadas para mulheres, visando concretizar iniciativas de prevenção e enfrentamento de todas as formas de violência contra a mulher.

Acompanhar vítimas de tentativas de feminicídio e seus dependentes, com atenção especial às consequências psicológicas causadas.



SECRETARIA DE EDUCAÇÃO E CULTURA

Produzir, anualmente, o levantamento da população em idade escolar, procedendo sua chamada para a matrícula.

Manter rede escolar que atenda preferencialmente às zonas rurais, sobretudo aquelas de baixa densidade demográfica ou de difícil acesso.

Propor a localização das escolas municipais por meio de adequado planejamento, evitando a dispersão de recursos.

Desenvolver programas de orientação pedagógica, objetivando aperfeiçoar o professor municipal dentro das diversas especialidades, a fim de aprimorar a qualidade de ensino.

Desenvolver programas no campo do ensino supletivo em cursos de alfabetização e de treinamento profissional, de acordo com as necessidades locais de mão de obra.

Combater a evasão escolar e todas as causas de baixo rendimento dos alunos por meio de medidas de aperfeiçoamento do ensino e de assistência ao discente.

Executar programas que elevem o nível de preparação dos professores e da sua remuneração, integrando-os aos programas de desenvolvimento de recursos humanos de responsabilidade do Estado e da União.

Desenvolver programas especiais de recuperação para os professores municipais sem a formação prescrita na legislação específica, a fim de que possam atingir gradualmente a qualificação exigida.

Incentivar e proteger o artista e o artesão.

Promover, com regularidade, a execução de programas culturais e recreativos de interesse para a população.



SECRETARIA DE SAÚDE

Desenvolver iniciativas que visam à prevenção e à promoção da saúde de todo e qualquer cidadão, baseadas no princípio da democratização de seus serviços.

Formular medidas de combate às ocorrências ligadas à saúde, como endemias, epidemias e o surgimento de novas doenças.

Implantar um programa voltado aos profissionais de saúde para capacitação e acompanhar a dinâmica dos fatores que envolvem os estados de saúde pública e os avanços das pesquisas científicas na área médica.

Criar mecanismo que dê transversalidade nas informações relativas às ações efetuadas pela Secretaria de Saúde e seus órgãos vinculados.

Implementar e fortalecer medidas direcionadas aos cidadãos com o propósito de informar e fornecer orientações práticas de prevenção e controle das doenças.

Potencializar os serviços de vigilância epidemiológica com medidas preventivas e de controle de doenças infecciosas.

Fortalecer os serviços de vigilância sanitária por meio de medidas que visam à eliminação, diminuição ou prevenção de riscos diretos ou indiretos à saúde em questões oriundas do meio ambiente, da circulação e produção de bens de consumo e serviços.

Elaborar boletins acerca de informações da saúde, especialmente quanto às drogas, aos medicamentos e alimentos.

Elaborar, discutir, pactuar e recomendar as diretrizes básicas e as guias operacionais do atendimento integral em saúde bucal no seu âmbito de responsabilidade, em consonância com as diretrizes estaduais e federais.

Promover, coordenar e normatizar a organização e o desenvolvimento da política de assistência farmacêutica em consonância com a Política Nacional de Medicamentos, observando os princípios do Plano Municipal de Saúde.



SECRETARIA DE ESPORTE E LAZER

Implementar políticas públicas voltadas ao esporte com a finalidade de enfrentar a violência social.

Promover a geração de trabalho e o desenvolvimento da cadeia produtiva de artigos esportivos por meio de programas que fomentem o consumo e a prática atlética.

Definir normas para a utilização, com fins desportivos, dos espaços públicos e quadras poliesportivas por parte da população e entidades no município.

Garantir o apoio técnico às organizações e entidades municipais ligadas ao esporte e aos representantes da comunidade.

Buscar apoio em órgãos federais e estaduais para coordenação e a execução de programas e ações com a finalidade de promover o esporte e outras formas de lazer.

Definir, em conjunto com organizações e representantes do esporte, o calendário anual de competições e outras atividades de lazer do município, em concordância com a legislação vigente.

Promover a inclusão do município na programação regional, estadual, nacional e internacional de eventos e campeonatos esportivos.

Garantir a manutenção, a limpeza e o funcionamento das infraestruturas públicas e demais unidades do município relacionadas à prática dos esportes, lazer e outras atividades físicas.

Adotar e manter atualizado um sistema digital integrado aos órgãos estaduais, federais e municipais, sobre as práticas esportivas, de lazer e demais atividades físicas.

Anotações



CONCLUSÃO

O objetivo deste trabalho foi trazer uma variedade de propostas condizentes com o estatuto e a agenda programática do Republicanos e auxiliar os candidatos ao cargo de prefeito na elaboração do “Plano de Governo”, um documento necessário e obrigatório. Esta cartilha também serve como base para a elaboração do Plano Plurianual (PPA), no qual se definem programas, metas, ações, indicadores, resultados e fontes de recursos.

Este material foi elaborado com base no livro “Caminhos Para o Desenvolvimento”, com indicação e análise dos principais problemas e apresentação de medidas para o enfrentamento sob a ótica de três eixos balizadores de um governo desenvolvimentista: gestão, desenvolvimento econômico e desenvolvimento social.

As medidas propostas neste trabalho indicam ações que resultam na elevação do conceito do serviço público firmado nos propósitos da cooperação, da meritocracia, prestigiando a técnica e a importância das decisões fundamentadas em dados estatísticos na busca de alternativas para combater os inimigos comuns da atualidade: doenças, violência, pobreza e desemprego.

Anotações





www.fundacaorepublicana.org.br

